



COMUNE DI SANSEPOLCRO

PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DI PERSONALE

Premessa

Il presente piano è un aggiornamento del piano approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 9 del 14/01/2020, e definisce la programmazione delle assunzioni di personale per il triennio 2019/2021, così come disciplinato dall'art. 6 del D.Lgs. 165/2001, dall'art. 39 della L. 449/1997, e dall'art. 91 del D.Lgs. 267/2000.

Questa revisione, rispetto a quella dello scorso gennaio, risulta necessaria a seguito di novità intervenute medio tempore:

- cessazione di personale non previste che hanno reso necessario aggiornare la programmazione in funzione anche delle modalità operative che l'amministrazione intende darsi alla luce delle suddette cessazioni ;
- modifiche normative intervenute nei mesi successivi rispetto all'ultima deliberazione.

Con il DPCM 17/03/2020, il 20/04/2020 è entrato in vigore l'art. 33 del D.L. 34/2019, approvato con L. n. 58/2019 e modificato con la Legge di Bilancio 2020. Questa norma prevede un meccanismo per il calcolo della capacità assunzionale che va a modificare tutto il previgente sistema sul quale si è basata sino ad oggi la programmazione del fabbisogno di personale. Nella definizione di questa programmazione, oltre al citato Decreto, è stato tenuto conto anche di ciò che risulta nella relativa Circolare applicativa del 13 maggio 2020.

Piano triennale dei fabbisogni di personale 2020/2022 ed annuale 2020-2021 stralcio.

Il presente piano triennale è stato realizzato previo confronto con ciascun Responsabile del servizio in merito alla situazione del personale dei singoli Servizi, dei relativi compiti in relazione alle attuali scelte organizzative dell'Ente, alle cessazioni intervenute e/o conosciute di recente e della conseguente necessità di specifiche figure professionali da inserire in servizio. Quanto emerso in sede di confronto è stato poi oggetto di attento esame da parte degli organi competenti al fine di contemperare le valutazioni degli uffici con le indicazioni programmatiche dell'Amministrazione comunale, con i limiti previsti dalle vigenti normative - soprattutto con quanto risultante in applicazione del Decreto Ministeriale 17/03/2020 - e con le attuali disponibilità economiche dell'ente. Il risultato complessivo, tiene conto, oltre a quanto già attuato in osservanza dei precedenti atti, delle cessazioni intervenute di recente, nonché di quanto ritenuto necessario per perseguire gli obiettivi dell'amministrazione.

In particolare:

- si ribadisce la necessità di implementare il Servizio Polizia Municipale di n. 1 agente, tramite assunzione del vincitore della procedura selettiva attualmente in corso di svolgimento e di utilizzare la stessa graduatoria per l'assunzione di un ulteriore candidato idoneo tramite scorrimento della stessa, al fine di sostituire una unità di personale cessata in corso di anno 2020 e non prevista in sede di precedente approvazione a gennaio 2020;
- nel prendere atto delle cessazioni per collocamento a riposo, per mobilità e per dimissioni volontarie nei Servizi Polizia Municipale, Edilizia Privata, Lavori Pubblici e manutenzione ed erogazione servizi, Pubblica Istruzione, Trasporti, Cultura, politiche Giovanili e Sport, conosciute successivamente alla precedente programmazione, nonché alle ulteriori cessazioni previste per l'anno 2021 nei Servizi Economico e Finanziario, Demografico, Attività Produttive, Turismo e



COMUNE DI SANSEPOLCRO

Sportello Polifunzionale, si rende necessario riconsiderare l'organizzazione di tali servizi ed inserire tali valutazioni nell'attuale piano di fabbisogno del personale, andando ad integrare e/o rettificare le priorità precedentemente individuate anche alla luce delle recenti disposizioni normative in tema di facoltà assunzionali sopra ricordate.

Esplicitate quelle che sono le priorità individuate dall'Amministrazione in questa fase occorre precisare meglio gli effetti, e le conseguenti scelte, prodotti sulle facoltà assunzionali del Comune di Sansepolcro dal Decreto del 17/03/2020.

Il 27 aprile 2020 è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale n. 108 il Decreto 17 marzo 2020, recante "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei Comuni", attuativo dell'art. 33, comma 2, del DL. n. 34/2019, convertito con modificazioni nella Legge n. 58/2019.

Il Decreto individua i valori soglia, differenziati per fascia demografica, del rapporto tra spesa complessiva per tutto il personale, al lordo degli oneri riflessi a carico dell'amministrazione ed esclusa l'Irap, e la media delle entrate correnti relative agli ultimi tre rendiconti approvati, considerate al netto del fondo crediti di dubbia esigibilità stanziato in bilancio di previsione, nonché le percentuali massime annuali di incremento della spesa di personale a tempo indeterminato per i comuni che si collocano al di sotto dei predetti valori soglia".

Le situazioni che possono scaturire possono essere tre differenti:

1. I Comuni che si collocano al di sotto del primo "valore soglia" potranno far crescere la spesa negli anni fino al raggiungimento del limite previsto nel Decreto.
2. I Comuni che invece presentano un rapporto eccedente il "valore-soglia", dunque superiore, devono avviare un percorso di graduale riduzione del rapporto fino a rientrare nei valori previsti nel Decreto entro il 2025.
3. I Comuni il cui rapporto sia compreso tra i 2 "valori-soglia" precedentemente indicati non potranno aumentare il valore del predetto rapporto rispetto a quello corrispondente registrato nell'ultimo rendiconto approvato.

Il valore soglia per la fascia demografica a cui appartiene il Comune di Sansepolcro è il 27%; il comune si colloca, in base ai calcoli effettuati sui rendiconti 2017-2019, al di sotto di tale fascia (percentuale del 22,33%) e quindi può incrementare annualmente la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato dalla tabella 2 introdotta dall'art. 5 del Decreto, e fermo in ogni caso il rispetto del valore-soglia. La percentuale di incremento teoricamente possibile per l'anno 2020 sarebbe il 9% sulla spesa 2018 e per l'anno 2021 il 16% sulla spesa 2018 (comprensiva della percentuale precedente).

Pertanto per l'anno 2021, collocandosi l'Ente nella prima casistica e dunque in quella dei comuni che rilevano nell'anno di riferimento un'incidenza della spesa del personale sulle entrate correnti inferiore al valore soglia definito dall'art. 4 del decreto attuativo, può annualmente incrementare la spesa del personale registrata nel 2018, in misura non superiore al valore percentuale indicato nella tabella introdotta dall'art. 5 del decreto medesimo, e fermo in ogni caso il rispetto del valore soglia, l'incremento di spesa massimo e dunque la facoltà assunzionale per l'anno 2021 è pari ad € 462.743,73.

Va, infine, precisato che, in base all'art. 7 c. 1 del D.M. 17/03/20, la maggiore spesa per assunzioni di personale a tempo indeterminato derivante da quanto previsto dagli articoli 4 e 5 del Decreto stesso non rileva ai fini del rispetto del limite di spesa previsto dall'articolo 1, commi 557-quater e 562, della legge 27 dicembre 2006 n. 296.

A seguito di queste novità legislative, il prospetto allegato illustra nel dettaglio l'attuale situazione della capacità assunzionale del Comune di Sansepolcro.

Pertanto, accanto alla previsione di attuare il piano delle assunzioni, di cui il presente documento rappresenta un aggiornamento rispetto a quanto deliberato a gennaio, ogni altra manovra assunzionale, come detto dentro il tetto complessivo, è rinviata a successive determinazioni. Si rappresenta ad ogni modo la volontà di ricorrere



COMUNE DI SANSEPOLCRO

a forme flessibili in grado di consentire una prima risposta immediata alle criticità presenti e a quelle che possono presentarsi in corso di gestione. Nell'intento di economizzare il procedimento selettivo che costituisce un adempimento particolarmente gravoso ed impegnativo, l'amministrazione intende valorizzare ogni forma di agevolazione procedurale attraverso manifestazioni di interesse per idonei in graduatorie di concorsi pubblici espletati da altri Enti e forme di convenzione, ricorrendo alla copertura di posti anche previa valutazione di tale concreta fattibilità.

Alla luce di quanto precedentemente esposto i risultati complessivi dell'attuale valutazione in tema di programmazione del personale sono riepilogati nei prospetti che seguono.

FABBISOGNO DI PERSONALE TRIENNIO 2019/2021

N.	Profilo professionale	Cat.	Area di destinazione	Modalità di copertura posto	Anno
2	Agente Polizia Municipale	C	Servizio Polizia Municipale	Concorso pubblico in corso di svolgimento per 1 posto e scorrimento graduatoria.	2020
3	Istruttore Direttivo Amministrativo/contabile	D	L'area di destinazione è determinata in sede di assegnazione del personale ai vari servizi. A titolo indicativo i servizi potenzialmente interessati sono: Servizio Pubblica Istruzione, Trasporti, Cultura, politiche Giovanili e Sport, Servizio Economico e Finanziario, Servizio Demografico, Attività Produttive, Turismo e Sportello Polifunzionale, Segreteria Generale, Personale, Ufficio tecnico area amministrativo;	Concorso pubblico (da gestire unitariamente per i posti di medesimo profilo previsti per l'anno 2021 con previsione di un posto riservato ai sensi dell'art. 52 comma 1 bis D.Lgs. n. 165/2001 (ovvero la riserva destinata a personale interno in possesso dei relativi titoli, come detto dei relativi titoli)	2021
3	Collaboratore professionale tecnico	B3	Servizio Edilizia Privata, Lavori Pubblici e manutenzione ed erogazione servizi	Concorso pubblico (con previsione di un posto riservato alle categorie protette di cui all'art. 18 comma 2 legge n. 68/1999)	2021
2	Collaboratore amministrativo	B3	L'area di destinazione è determinata in sede di assegnazione del personale ai vari	Manifestazione di interesse per idonei in graduatorie di concorsi pubblici espletati da altri Enti e forme di convenzione o concorso pubblico	2020



COMUNE DI SANSEPOLCRO

		servii. A titolo indicativo i servizi potenzialmente interessati sono: Servizio Pubblica Istruzione, Trasporti, Cultura, politiche Giovanili e Sport, Servizio Economico e Finanziario, Servizio Demografico, Attività Produttive, Turismo e Sportello Polifunzionale, Segreteria Generale, Personale, Ufficio tecnico area amministrativo		
--	--	--	--	--

Ogni altra manovra assunzionale, come detto dentro il tetto complessivo, è rinviata a successive determinazioni. Ad ogni modo la programmazione 2021 potrà essere ulteriormente aggiornata con separati e successivi provvedimenti soprattutto in funzione dei flussi di uscita del personale, ad oggi non programmabili in quanto legati alle scelte personali conseguenti delle norme in tema di pensionamenti contenute nella legge di bilancio 2019 (L. 145/2018), e delle priorità individuate pro tempore.

L'incidenza di quanto programmato è ad oggi rilevabile dalle seguenti tabelle.

Dotazione organica 2020/2021 dati 01 novembre 2020

CAT.	Posti coperti al 01/11/2020		Posti da coprire con il presente piano					Totale posti previsti in DO	
	FT	PT	FT	PT	di cui già previsti precedente PTFP	di cui istituiti con il presente piano	FT	PT	
D3	3	1	0	0	0	0	3	0	
D	12	1	3	0	0	3	15	0	
C	32	1	2	0	1	1	34	0	
B3	5	1	5	0	2	3	10	0	
B	14	0	0	0	0	0	14	0	
A	0	0	0	0	0	0	0	0	
TOT	66	4	10	0	3	7	76	0	



COMUNE DI SANSEPOLCRO

DETERMINAZIONE SPESA PERSONALE EX ART. 1 C. 557 L. 296/2006

TIPOLOGIA di SPESA teorica	TOTALE
Componenti RILEVANTI (A)	
Retribuzioni lorde (fisso e accessorio TI e TD) COMPRESO ART. 110 E 90 TU	2.312.971,44
Oneri riflessi a carico del datore di lavoro	636.609,44
Spese destinate alla prev. ed assist. Forze polizia ecc	12.800,00
IRAP	195.403,29
Oneri nucleo familiare e buoni pasto e equo indennizzo	37.891,88
Somme rimb. Ad altre amm.ni personale in comando	0
Formazione e missioni	9.500,00
Tot. spese rilevanti (A)	3.205.176,05
Componenti ESCLUSE (B)	
Spese pers. a carico finanziamenti comunitari e ministeriali	0
Spese lav. Straord. elettorale Rimb. Da altri	0
Formazione e missioni	9.500,00
Spese pers. Trsferto per funzioni delegate	0
oneri derivanti da rinnovi contrattuali	160.206,01 *
Categorie protette (limite quota d'obbligo)	144.167,00
Spese personale comandato c/o altre amministrazioni per le quali è previsto il rimborso	
Spese personale a progetto finanziato con quote CdS	-
Incentivi alla progettazione, ICI, condono	-
Dritti di rogito	-
Spese per operazioni censuarie nei limiti risorse trasferite dall'ISTAT	-
Assunzioni ex DPCM 17/03/20 art. 7 c. 1	94768 **)
Tot. Spese escluse (B)	408.641,01
TOT. Componenti assoggettate al limite di spesa ex art. 1 c. 557 (A)-(B)	2.796.535,04

RIEPILOGO 2021	
Spesa teorica 2021	2.796.535,04
Limite media triennio 2011/2013 (D)	3.387.069,94
Saldo positivo (D)-(C)	590.534,90



COMUNE DI SANSEPOLCRO

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALI (ART. 33, COMMA 4, D.L. 34/2019 - D.P.C.M. 17/03/2020)

1) Individuazione dei valori soglia - art. 4, comma 1 e art. 6; tabelle 1 e 3

COMUNE DI	SANSEPOLCRO
POPOLAZIONE	15801
FASCIA	f
VALORE SOGLIA PIU' BASSO	27%
VALORE SOGLIA PIU' ALTO	31%

Fascia	Popolazione	Tabella 1 (Valore soglia più basso)	Tabella 3 (Valore soglia più alto)
a	0-999	29,50%	33,50%
b	1000-1999	28,60%	32,60%
c	2000-2999	27,60%	31,60%
d	3000-4999	27,20%	31,20%
e	5000-9999	26,90%	30,90%
f	10000-59999	27,00%	31,00%
g	60000-249999	27,60%	31,60%
h	250000-14999999	28,80%	32,80%
i	1500000>	25,30%	29,30%

2) Calcolo rapporto Spesa di personale su entrate correnti - art. 2

	IMPORTI	DEFINIZIONI
SPESA DI PERSONALE RENDICONTO ANNO 2019	2.977.301,26	definizione art. 2, comma 1, lett. a)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2017	14.198.883,47	definizione art. 2, comma 1, lett. b)
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2018	14.144.892,06	
ENTRATE RENDICONTO ANNO 2019	15.115.586,29	
FCDE PREVISIONE ASSESTATA ANNO 2019	1.154.791,70	
RAPPORTO SPESA PERSONALE / ENTRATE CORRENTI	22,33%	



COMUNE DI SANSEPOLCRO

Caso A: Comune con % al di sotto del valore soglia più basso

	IMPORTI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2019	2.977.301,26	Art. 4, comma 2 X ARRIVARE AL 27%
SPESA MASSIMA DI PERSONALE	3.599.548,80	
INCREMENTO MASSIMO	622.247,54	

Incremento annuo della spesa di personale fino al 2024:

Fascia	Popolazione	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
a	0-999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
b	1000-1999	23,00%	29,00%	33,00%	34,00%	35,00%
c	2000-2999	20,00%	25,00%	28,00%	29,00%	30,00%
d	3000-4999	19,00%	24,00%	26,00%	27,00%	29,00%
e	5000-9999	17,00%	21,00%	24,00%	25,00%	26,00%
f	10000-59999	9,00%	16,00%	19,00%	21,00%	22,00%
g	60000-249999	7,00%	12,00%	14,00%	15,00%	16,00%
h	250000-14999999	3,00%	6,00%	8,00%	9,00%	10,00%
i	1500000>	1,50%	3,00%	4,00%	4,50%	5,00%

CALCOLO CAPACITA' ASSUNZIONALE	VALORI	RIFERIMENTO D.P.C.M.
SPESA DI PERSONALE ANNO 2018	2.892.148,33	Art. 5, comma 1
% DI INCREMENTO ANNO 2021	16,00%	
INCREMENTO ANNUO	462.743,73	Art. 5, comma 2
RESTI ASSUNZIONALI ANNI 2015-2019		
CAPACITA' ASSUNZIONALE ANNO 2020	462.743,73	

Controllo limite (*):

PROIEZIONE SPESA DI PERSONALE ANNO 2021	3.009.772,76
SPESA MASSIMA DI PERSONALE RISPETTO ALLA SOGLIA	3.599.548,80
SPESA MASSIMA DI PERSONALE RISPETTO INCREMENTO ANNUO 2020 =16 %	3.354.892,06

DIFFERENZA RISPETTO ALLA SOGLIA	- 589.776,04	OK
DIFFERENZA RISPETTO AL VALORE LIMITE INCREMENTALE	- 345.119,30	OK

(*) La spesa di personale dell'anno, comprensiva della capacità assunzionale consentita, non può superare la spesa massima art. 4, comma 1